Приложение

к распоряжению Правительства Мурманской области

от 09.12.2015 № 304-РП

# «План мероприятий

# («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры

# Мурманской области

План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области (далее - «дорожная карта») предназначен для поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг в Мурманской области.

Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее - Федеральный закон № 419-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в том числе в части обеспечения условий доступности объектов и услуг.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны обеспечить инвалидам условия доступности объектов и услуг во всех сферах их жизнедеятельности в рамках установленных полномочий.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 26 Федерального закона № 419-ФЗ до 01.07.2016 требования к обеспечению условий доступности для инвалидов государственных и муниципальных услуг должны быть включены органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в административные регламенты их предоставления.

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Мурманской области.

Несмотря на снижение численности инвалидов в Мурманской области (на 1 января 2010 года - 40 081 инвалид, на 1 января 2014 года – 34 356 инвалидов, на 1 января 2015 года - 33 907 инвалидов, по данным ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области в Мурманской области), не теряет актуальности важная социальная проблема - устранение существующих барьеров для инвалидов во всех сферах жизнедеятельности.

Отсутствие условий доступности является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, а следовательно, не позволяет людям, имеющим ограничения в здоровье, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права.

В Мурманской области проводится определенная системная работа по социальной поддержке и созданию условий для полноценной интеграции инвалидов в общество. В этих целях принят ряд нормативных правовых актов, направленных на решение проблем в сфере реализации государственных социальных гарантий инвалидам.

Так, например, Законами Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки инвалидов» и от 19.12.2005 № 705-01-ЗМО «О социальной поддержке детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» регулируются отношения, связанные с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления Мурманской области в реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, детей-инвалидов.

В целях повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда и обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов, во исполнение Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки инвалидов» принято постановление Правительства Мурманской области от 06.10.2005 № 375-ПП «О квотировании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов на территории Мурманской области», которое предусматривает установление организациям квоты для трудоустройства на работу инвалидов.

Кроме того, Мурманской областной Думой принят Закон Мурманской области от 26.06.2015 № 1892-01-ЗМО «О внесении изменения в статью 9 Закона Мурманской области «О мерах социальной поддержки инвалидов», который направлен на расширение возможностей трудоустройства инвалидов.

В рамках государственных программ Мурманской области реализуются мероприятия по реабилитации и социальной адаптации граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов.

Постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2015 № 454-ПП утверждена государственная программа Мурманской области «Социальная поддержка граждан», которая включает в себя, в частности, подпрограмму «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения».

Основными мероприятиями данной подпрограммы являются создание условий доступности в учреждениях социальной защиты, подведомственных Министерству социального развития Мурманской области (далее - Министерство), субтитрирование новостных телепрограмм, физкультурно-спортивные, культурно-досуговые мероприятия и другие.

Координацию данной работы осуществляет Совет при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов, утвержденный постановлением Губернатора Мурманской области от 24.07.2009 № 144-ПГ, в состав которого входят представители исполнительных органов государственной власти, Мурманской областной Думы, Общественной палаты Мурманской области и общественных организаций инвалидов. Кроме того, на региональном уровне при органах местного самоуправления региона созданы и действуют рабочие группы по делам инвалидов, в составы которых также входят представители общественных организаций инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года стратегической целью государственной политики в области образования является повышение доступности качественного образования. Реализация этой цели предполагает решение ряда приоритетных задач, одной из которых является создание образовательной среды, обеспечивающей равный доступ к качественному образованию и успешную социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

С 2012 года Мурманская область участвует в реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. По состоянию на 1 января 2015 года в 25 общеобразовательных организациях и 3 организациях среднего профессионального образования обеспечены условия для беспрепятственного доступа детей-инвалидов, учреждения оснащены специальным оборудованием. Проведение в образовательных учреждениях Мурманской области комплексных мероприятий по созданию условий для развития современной образовательной среды для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов позволит обеспечить их успешную социализацию, увеличит долю образовательных организаций, в которых обеспечено совместное обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с обучающимися, не имеющими нарушений, до 35 %.

В рамках реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы учреждениями дополнительного образования Мурманской области проводится работа по привлечению детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов для занятий в объединениях, секциях, кружках по дополнительным общеобразовательным программам. Обновление содержания образования, а также материально-техническое обеспечение учреждений дополнительного образования позволит к 2020 году обеспечить услугами дополнительного образования 49 % детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 5 до 18 лет от общего количества детей данной категории.

Однако решение проблемы создания доступной среды во всех приоритетных сферах жизнедеятельности граждан, имеющих инвалидность, должно решаться комплексно.

Так, необходимо привести региональные и муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями ратифицированной Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства.

Для решения данной задачи, а также в целях организации работы по реализации положений Конвенции о правах инвалидов на территории Мурманской области Правительством Мурманской области принято постановление от 19.03.2015 № 102-ПП/3 «Об уполномоченном органе» (далее - постановление от 19.03.2015 № 102-ПП/3), в соответствии с которым Министерство определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области по координации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства по вопросам социальной защиты инвалидов на территории Мурманской области.

В соответствии с пунктами 2.1 и 3.1 постановления от 19.03.2015 № 102-ПП/3 исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления проведены с участием представителей общественных организаций инвалидов мониторинги региональных и муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия федеральному законодательству по вопросам социальной защиты инвалидов, по итогам которых принимаются решения о приведении законодательных, нормативных правовых актов и административных регламентов в соответствие с федеральным законодательством.

Так, например, Мурманской областной Думой 25.06.2015 принят Закон Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области», который скорректировал региональное законодательство в части обеспечения прав инвалидов при голосовании на выборах и референдумах (Закон Мурманской области от 03.07.2015 № 1889-01-ЗМО).

Для создания условий инвалидам по беспрепятственному пользованию всеми видами городского пассажирского транспорта за последние годы за счет собственных средств перевозчиками Мурманской области приобретено 143 специальных низкопольных транспортных средства.

Все троллейбусы и автобусы оборудованы транспортными информаторами и современной бортовой электронно-цифровой информационной системой, оборудованной электронными табло, позволяющими получить информацию о маршруте следования не только снаружи транспортного средства, но и внутри салона. Наличие выездных пандусов у низкопольных троллейбусов и автобусов позволяет осуществлять въезд инвалидов в инвалидных колясках с остановочной площадки через среднюю дверь.

Вышеуказанные технические средства позволяют пользоваться транспортными средствами в полном объеме людям с ограниченными возможностями, не подразделяя их на виды инвалидности.

В рамках комплексной программы «Доступная среда в Мурманской области», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области 30.01.2014 № 31-ПП администрацией г. Мурманска в 2015 году запланировано обновление подвижного состава с конструктивными особенностями (низкий пол, пандус) для транспортного обслуживания инвалидов и маломобильных групп населения.

Государственной программой Мурманской области «Развитие транспортной системы» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области 30.09.2013 № 556-ПП, при планировании работ по ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции региональных или межмуниципальных автомобильных дорог Мурманской области предусмотрены мероприятия по устройству пониженного бордюрного камня в местах устройства пешеходных переходов. Данные мероприятия обеспечат доступность инвалидов к объектам дорожно-транспортной инфраструктуры.

С 2016 года органами исполнительной власти Мурманской области в сфере установленных полномочий планируется закрепление за специалистами, оказывающими государственные услуги, функции по обеспечению сопровождения инвалидов в местах расположения учреждений. Данная функция будет утверждена приказом руководителя и прописана в должностной инструкции специалиста.

Однако стоит отметить, что предоставление услуг инвалидам, полноценное их участие в жизни общества невозможно без создания условий, обеспечивающих беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры.

Большинство зданий социальной инфраструктуры не отвечают всем требованиям доступности для инвалидов всех основных видов инвалидности по преимущественному ограничению жизнедеятельности: слепые и слабовидящие; глухие и слабослышащие; инвалиды, передвигающиеся на колясках; инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Проведенный в 2012-2015 годах мониторинг социально-экономического и правового положения инвалидов в Мурманской области показал, что к числу таких объектов относятся объекты городской и транспортной инфраструктуры, органов местного самоуправления, жилого фонда.

Для решения проблемы доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) в регионе проводится системная работа по их паспортизации. 20.09.2013 Правительством Мурманской области принято постановление № 534-ПП/13 «О проведении паспортизации объектов и услуг социальной инфраструктуры в Мурманской области» (далее - постановление от 20.09.2013 № 534-ПП/13), согласно которому Министерство является координатором деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления по паспортизации объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области. Также указанным постановлением предусмотрено проведение паспортизации объектов социальной инфраструктуры Мурманской области с участием представителей областных общественных организаций инвалидов.

Результат паспортизации – реестр приоритетных объектов и услуг с указанием требуемых работ и размещение информации о доступности объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Мурманской области в разделе «Карта объектов» модуля «Интерактивная карта доступности объектов» в специализированной информационной системе «Интернет-портал в рамках общественно-просветительской кампании по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения субъектами малого предпринимательства».

По итогам паспортизации принимаются управленческие решения для определения первоочередных мер по дальнейшему обустройству и адаптации объектов и услуг социальной инфраструктуры в Мурманской области.

В соответствии с постановлением от 20.09.2013 № 534-ПП/13 руководителями исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления представлены в Министерство общие сведения об объектах с указанием характеристики деятельности таких объектов.

Всего в уточненный реестр на 01.04.2015 включено более 1 000 объектов по приоритетным сферам жизнедеятельности в разрезе муниципальных образований. На 01.04.2015 составлены паспорта доступности более чем на 650 таких объектов.

В 2015 году работа по паспортизации объектов социальной инфраструктуры на предмет их доступности для инвалидов и других МГН продолжается.

Анализ свидетельствует о необходимости реализации на территории Мурманской области комплекса мероприятий, обеспечивающих системный подход к решению проблем инвалидов.

Перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, приведенный в приложении № 1 к «дорожной карте», включает два раздела:

1. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры, включая оборудование объектов необходимыми приспособлениями.

2. Мероприятия по поэтапному повышению значений показателей доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, препятствующих пользованию объектами и услугами.

Реализация мероприятий «дорожной карты» должна привести к достижению значений показателей, указанных в Таблице повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг социальной инфраструктуры Мурманской области согласно приложению № 2 к «дорожной карте».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_